

日本國家利益與台海兩岸和解

中央研究院歐美研究所

林正義

招聘期間(2009年7月1日～8月14日)

2010年1月

財団法人 交流協会

根據東京大學法學部教授北岡伸一的想法，日本在第二次世界大戰之後對於何謂國家利益，不大願意清楚釐清。即使到了 1999 年小淵惠三首相設立的「二十一世紀日本目標委員會」(the Commission on Japan's Goals in the 21st Century)，有部分成員仍對是否使用國家利益一詞有疑慮。¹美國學者 Donald Nuechterlein 將國家利益區分為生存利益(survival interests)、重大利益(vital interests)、主要利益(major interest)、邊緣利益(peripheral interest)。其中，生存利益涉及到國家面臨到生存的關鍵。重大利益指的是人民福祉與價值的保護(well being and protection of values)，主要利益指的是對國家而言「重要但非關鍵性」(important but not crucial to the nation)。邊緣利益則指對整個國家不重要，但對個人或私人企業卻有重要性。

日本在台灣海峽的利益包括政治安全、經濟與心理層面。日本與台灣沒有邦交，對於台灣內部或兩岸關係極少有公開的談話，或採取特定的立場。然而，日本希望看到台灣的未來是以和平方式加以決定，不支持甚至是反對中國對台灣使用武力。由於台灣自 1990 年代起的民主化，日本與台灣之間多了自由理念的連結。日本期待台海兩岸和平解決，不支持任何和平解決之下的特定方案，然而，台灣被中國統一並非日本所樂見。日本的困境是，若兩岸統一是和平方式，且有台灣人民的同意，日本自無置喙餘地，這與美國政府立場一致。然而，和平統一之後的台灣，北京中央政府勢必在台灣有陸海空基地使用的權利與部署，屆時日本在東海、南海的海上交通線航行自由權利，將進一步為中國所箝制。

北京在台灣使用軍事基地，將是日本安全的最大夢魘，也將動搖美日安保的基礎。日本是台灣最大進口國，以 2008 為例，日本出口到台灣為 465 億美金，遠超過中國出口 313 億美金貨物到台灣。²台、日兩國關係友好密切，尤其是在商業合作與經貿交流漸入佳境，2007 年雙邊貿易總額超過 625 億美元，2008 年為 640 億美金。日本是台灣第二大貿易夥伴，而台灣是日本第四大貿易夥伴。從觀光客而言，2007 年時，來台旅遊的日本觀光客人數高達 138 萬人。在日本，平均每 5 位外國觀光客中就有一位是台灣人。

2008 年 5 月，台灣出現第二次政黨輪替之後，台海兩岸關係迅速緩和，一般觀察是日本政府與民間憂慮馬英九政府的兩岸、外交走向。這種論調包括：日方擔憂馬政府重視兩岸關係的程度，超越

¹ "Japan needs to define, refine 'national interest'," *Yomiuri Shimbun*, May 31, 2009, cited in <http://www.yomiuri.co.jp/dy/columns/commentary/20090602.htm>

² 引自台灣經濟部國貿局，「中華民國進出口貿易統計」，<http://cus93.trade.gov.tw/FSCI/>

重視台日關係發展，如兩岸持續和解，恐將打破日、中、美三方權力平衡結構，致使日本對台灣的影響力逐漸下降。如果台灣與中國結合，在釣魚台與靖國神社等歷史問題上聯手對抗日本，必使台日關係陷入令人憂慮的困境。

2008年6月發生的台灣海釣船「聯合號」遭日本海上保安廳船隻撞沈事件之後，馬政府召回駐日代表，此舉使日本政府在台灣第二次政黨輪替之後，認知到馬政府對日戰略思維可能的轉變。過去民進黨政府時兩岸關係僵滯，台日關係為陳水扁政府爭取經營的重點。如今台灣、日本與中國三方戰略需求都已有所轉變，不僅台灣與中國快速發展關係，日本也積極拓展與中國的實質關係，宣告台日中三角關係的轉變。前日本交流協會台北事務所代表池田維於2008年7月10日卸任返日前指出，馬政府在改善對中關係的同時，台日關係可能有變薄弱的危險性。東京因釣魚台事件，而對新上台的國民黨馬英九政府需要有較密切的觀察。

壹、釣魚台爭議是台日關係的首要

釣魚台爭端對台灣與日本國內政策衝擊均處於高度優先與敏感的位階。馬政府對於如何避免釣魚台所引起的情緒性國內反應，仍在摸索之中。釣魚台海域為良好漁場，並蘊藏豐富的石油天然氣礦藏。台灣漁船「聯合號」於2008年6月10日在釣魚台群島外海遭到日本海上保安廳船艦巡視艇撞沉，之後牽動釣魚台主權與捕魚權的議題辯論，以及台日關係的未來發展。

台灣總統府於6月12日針對「聯合號」事件發表下述4點聲明，表示：一、釣魚台列嶼是中華民國的領土，地理上是台灣的附屬島嶼，屬於宜蘭縣頭城鎮大溪里。二、堅持維護釣魚台主權的決心從未改變，也絕不改變。三、對於日本政府船艦在中華民國的領海，撞沉台灣的漁船，扣留船長，提出嚴正抗議，並要求日本立即釋回船長及提出賠償，外交部已依據上述原則與日方繼續交涉中。四、要求海巡署立即強化編裝，提升維護主權與捍衛漁權的功能。較嚴重的是，6月15日「家樂福號」的事件。

1996年7月日本批准1982年聯合國海洋法公約，並據以實施200浬專屬經濟海域，由於日本許多小島鄰近台灣，兩國經濟海域嚴重重疊，漁權糾紛時常發生。³因此，台日雙方無法達成漁權劃分共

³日方堅持依「中間線原則」處理，也就是以兩國鄰近島嶼的中線來劃界，台北認為台灣本島面積及人口都比鄰近日本島嶼超出許多，僅依地理位置來區劃中線並不公平，因此主張採行「衡

識，台灣在距離釣魚台的 12 海浬處劃上暫定執法線，漁民在暫定執法線內捕魚，日方默認重疊海域的灰色地帶。然而，6 月 15 日「家樂福」海釣船在海巡署的陪同下，進入距離釣魚台僅 0.4 浬海域，對台日之間在釣魚台之間的默契形成挑戰。

駐日代表許世楷於 6 月 19 日表示，台日關係到了黃燈。前駐日代表羅福全也指出，釣魚台撞船事件雖不致影響台灣與日本的全面關係，但日本對馬英九政府處理過程感到不安，日本交流協會更在其網頁上刊登「台灣出現空前的反日氣氛」，呼籲日本民眾注意在台灣的安全公告。⁴

「聯合號」漁船事件發展歷程。

時 間	發 展 狀 況
2008 年 6 月 10 日	凌晨 2 點左右我國籍瑞芳鎮之「聯合」海釣船於釣魚台海域從事娛樂休閒，遭支援第 11 管區的日本海上保安廳第 10 管區巡視船「甑」（こしき，PL123 號）撞沉。船上乘員落水，被日方獲救並載往石垣偵訊。
2008 年 6 月 10 日	中國外交部發言人秦剛在例行記者會上表示，對於日本海上保安廳船隻到釣魚台附近海域活動導致「中國台灣漁船」被撞沈一事，中國表示嚴重關切和強烈不滿。
2008 年 6 月 11 日	日方釋放船員但卻扣留船長。事件過後引起我國輿論撻伐，我國外交部立即召來日本駐台代表表達抗議立場，並重申釣魚台列嶼為中華民國主權所有。
2008 年 6 月 13 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 日本釋放聯合號船長。 2. 行政院長劉兆玄表示：「我想所謂的兩國之間的爭議，首先需藉外交交涉以及透過法律途徑來解決，要用開戰(解決)，這是到最後、最後的階段。」他強調，所謂不惜一戰是最後不得不的手段，但並不排除。而外交部也採取積極態度處理，外交部長歐鴻鍊除召見日本駐台代表池田維當面表達「嚴正抗議」外，也表示若日方再沒有回應（放人、賠償和道歉），不排除採取更強硬的外交手段（召回駐日代表許世楷）。 3. 我國總統府方面對日發表強硬聲明。
2008 年 6 月 14 日	日本提出調查報告。
2008 年 6 月 15 日	<ol style="list-style-type: none"> 1. 外交部長歐鴻鍊對於日本提出撞沉事件調查報告，表示無法接受，決定召回駐日代表許世楷。 2. 下午，日本第 11 管區海上保安本部長那須秀雄召開記者會，聲明「使對方船沉沒，船長受傷表示遺憾。這是無法推拖的」，「甑

平原則」，依島嶼大小及人口原則作比例分配，內政部也據此公布海巡署的暫定執法線。

⁴ 該聲明對旅台僑民提出 4 點提醒：1、避免參加政治集會，勿向情緒激動的民眾表明自己是日本人的身份，否則很可能遭受無謂的暴力相向；2、避免在公共場合談論政治刺激言論；3、中小學童最好結伴上下學；4、公司家庭保持聯絡準備，互通行蹤情報等。日本交流協會對日僑警示視時機撤除。

	(こしき) 爲確認船名而靠近的行爲是正當的，但接近的方式存在過失。賠償的問題也會做適當的回應。」
2008年6月16日	15日晚間，我國保釣人士搭乘「家樂福」海釣船前往釣魚台表達釣魚台主權，海岸巡防署首次派海巡艇護航，於16日凌晨進入12浬內海域，更進一步接近至0.4浬，但海象不佳並未登島，海釣船與海巡艇一同繞島一周之後返航。
2008年6月17日	下午時聯合號船長與、船員，與台北縣長周錫瑋一同召開國際記者會，以事發當時錄影、船方的GPS記錄與日方的雷達圖做比對，指控日本官方在處理撞船事件說詞、調查報告與控訴，皆與事實不符，有刻意隱瞞事實之嫌。
2008年6月20日	日本第11管區海上保安本部那須秀雄本部長親筆寫下致歉信，信中明確以日文漢字寫出「衷心歉意」字樣。正本由日本交流協會臺北事務所副代表舟町仁志於下午4點前往船長何鴻義家中親手交給何鴻義。影本由日本交流協會臺北事務所長池田維於20日上午前往外交部交給部長歐鴻鍊。
2008年6月30日	日本眾議院決算行政委員會議員搭機視察琉球附近的海域與離島，其中包括釣魚台爭議水域。

在2008年釣魚台事件處理過程當中，日方憂慮台灣政府從民進黨的「親日反中」，轉變爲國民黨政府的「親中反日」。⁵東京擔心北京與台北合作對抗日本，因此，幾乎各主要媒體對於釣魚台採取類似的立場。「讀賣新聞」指出：「兩岸的改善是只限定在實務範圍，或是會走向爲未來統一的政治協議，日本需要審慎觀察」；兩岸的外交當局若在釣魚台爭議採取共同立場，「對我國來說，這應該是一個兩岸改善不是只有利益的事例」。⁶「朝日新聞」社論亦認爲「台灣剛政黨輪由馬英九政府執政，立法院中國國民黨席次佔大多數，過去在大陸曾與日軍作戰的國民黨內，對日本採取嚴厲立場的人不少。也因掌握政權的高昂氣氛，造成這次對日強烈批判。許多人認爲台灣對日感情不惡，日本就如此相信，這是不對的。更何況領土的問題，在情緒上易擦槍走火。今後此類事情可能會再發生，日本應貫徹本身原則，雙方更應努力避免造成危機」。⁷

台、日之間有自由、民主、法治、人權等共同的價值觀，不同於中國的獨裁政治，加上日本認知台灣在遠東地區位置的重要性，因此對東京與台北而言，均認爲有需要儘速修補台日關係，不應爲釣魚台問題所引起的緊張，而損及全盤的關係。馬政府決定推動以「特別夥伴關係」定位台灣與日本，即是在此一前提與構想之下產生。2009年5月初，雖有日本交流協會台北事務所代表齋藤正樹在嘉義中正大

⁵ 社論，「日本應拉攏台灣以防台灣倒向中國」，*產經新聞*，2008年6月16日；社論，「冷靜因應台灣船入侵領海事件」，*產經新聞*，2008年6月17日；長谷川周人，「馬總統陷入中國『離間台日』陷阱」，*SAIPO 雙週刊*，2008年7月23日。

⁶ 社論，*讀賣新聞*，2008年6月14日。

⁷ 社論，「盼台日冷靜小心處理釣魚台事故」，*朝日新聞*，2008年6月18日。

學談話引起的風波，但隨後馬政府官員極力阻止保釣人士前往釣魚台。這致使「中華保釣協會」在 2009 年 5 月 9 日發表聲明，提到：「本會原訂於 5 月 4 日舉行海釣活動，進行會員聯誼，並紀念五四愛國運動九十周年。國安會蘇起秘書長及楊永明諮詢委員曾多次勸阻，海巡署、漁業署等管轄單位以及瑞芳漁會等更出面恐嚇本會所雇全家福號漁船之船長游明川先生。他們甚至以吊銷執照等行政處分為威脅，以致游先生為維護全家生計，不得不取消與本會會員出海的計畫」。⁸

日本政府在 2008 年對於馬英九政府剛開始有疑慮，但 2009 年 5 月台北在釣魚台採取克制的作法之後，顯然對馬政府的觀感有所改善。對東京而言，若馬政府沒有妥善處理釣魚台事件，不惜兩國關係會有所倒退。對台北而言，在兩岸關係改善過程中，無論是與美國或日本，必須維繫良好的關係，免得出現美、日與台灣反對黨的民進黨結合成一條統一戰線，對抗國共兩黨在釣魚台的共同立場。日台間從 1996 年開始協商漁業問題，至 2009 年 2 月為止共談了 16 次，但雙方在領土及領海的立場大不相同，找不到解決之道。一般認為如果台日在東海的現狀持續，日台關係有可能因一次海上的意外衝突，陷入一觸即發的危機。因此，台日兩國除需擱置爭議或共同開發利用漁業資源之外，「雙方當局人員應擴大交流及進行語言訓練等，以因應糾紛發生時之處理，目前待解決的課題很多，但如果束手無策，中國及台灣也有可能在釣魚台及東海等主權之爭上，共同對付日本」。⁹

貳、齋藤事件與 2009 年「台日特別夥伴關係年」？

從齋藤正樹在 2008 年 8 月 1 日上任時，所發表的就職演說內容來看(參見附件 1)，可見他對於來台任職充滿期待，但在任職不到 1 年 6 個月後旋即離職，且在日本天皇 12 月 16 日生日前發佈此一消息，說明此一事件對日台關係增添小風波。此一事件的原因有多重。一、個人因素。日本交流協會總務部長龜井啓次表示，齋藤係以個人因素辭職，想回日本當祖父含飴弄孫。齋藤在中正大學的個人發言，國安會諮詢委員楊永明事後處理的方式，顯示此一事件是雙方的個人因素，而使得此一風波擴大。二、齋藤在發言之後，受到馬政府的杯葛，無法見到我國高層首長。齋藤自從提出「台灣地位未定論」後，旋即發現與台灣高層的接觸受到限制，例如，難以見到副總統蕭萬長、前行政院院長劉兆玄、前外交部長歐鴻鍊等人，也受到其他高層官員的抵制。三、齋藤在台灣的外國使節團中的可信度受到質疑。齋

⁸ 中華保釣協會聲明，請見 <http://city.udn.com/2976/3421984>。

⁹ 山本勳，「台日漁事糾紛協商刻不容緩」，*產經新聞*，2009 年 10 月 18 日。

藤無法見到我國高層首長，讓齋藤在台北的外交圈，尤其是外國使節當中的可信度與地位受到質疑。四、齋藤也受到國民黨立院黨團的抵制。國民黨立法院黨團幹部會議於 5 月 4 日通過決議，由於齋藤正樹發表發表損及政府領土主權立場的不當言論，嚴重傷害台日情誼、干涉內政，逾越外交人員應守之分際，建請行政院立即將齋藤正樹列為不受歡迎人物。甚至國民黨團書記長楊瓊瓔表示，日本應召回齋藤正樹。

馬英九總統在 2009 年 4 月 28 日，在台北賓館表示：1952 年中日和約「在戰後結束中日戰爭狀態，法理上確認台灣主權移轉給中華民國，以及恢復與日本的正常關係」。¹⁰雖然齋藤的談話反映是部分國際法學者、政治加、評論觀察家的觀點，但與馬政府的立場相反，而與民進黨在台灣的歷史定位、主權論述的立場接近。這形成對馬政府有關「中日和約」新立論的挑戰。連北京也密切觀察台北如何反應。北京的基本看法是齋藤論點「挑戰中國的核心利益、絕對無法接受」，部分輿論建議「兩岸應聯手回擊日本的台灣地位未定論」，也有評論「台灣方面完全可以強硬應對。但馬英九及其團隊優柔寡斷的『軟骨病』，在這一風波中可謂再度暴露。馬當局以所謂『台日關係改善來之不易』為理由，謀求維護良好現狀，殊不知，『維護大局』將被解讀為軟弱可欺」。¹¹

齋藤離職事件凸顯日本政府對於馬政府處理對日政策、兩岸政策更加憂心。齋藤不僅能說流利的中文，熟悉中國事務，而且還擔任過外務省條約局國際條約協定的審議官。齋藤公開表示台灣國際地位未定，表現出他熟稔國際條約，而且不同意馬總統於 4 月 28 日的說法。這部分反映日本外務省事務官，並不接受馬總統表示「中日和約」已將台灣主權讓渡給中華民國的談話。齋藤的談話也獲得日本評論家宮崎正弘的支持，他認為「台灣的歸屬仍未定」，而「按照日本嚴密的外交解讀，齋藤的見解實屬正確，但日本外務省改派今井正出任新任駐台代表。日本政府同意台灣的要求，意味著日本外交的失敗」。¹²

¹⁰ 「總統出席『百年回眸－臺北賓館的故事』活動揭幕儀式」，總統府新聞稿，2009 年 4 月 28 日，引自

<http://www.president.gov.tw/php-bin/prez/shownews.php4?issueDate=&issueYY=98&issueMM=4&issueDD=28&title=&content=§ion=3&pieceLen=50&orderBy=issueDate%2Crid&desc=1&recNo=2>

¹¹張智新，「齋藤『台灣地位未定論』風波的背後」，中國評論月刊，2009 年 5 月 7 日，引自 <http://www.cn-rn.com/crn-webapp/mag/docDetail.jsp?coluid=24&docid=10096234>

¹²宮崎正弘，「駐台代表齋藤請辭象徵日本對台外交失敗」，正論月刊，2009 年 12 月 25 日。

齋藤離職事件不僅是台日關係執行決策人士的去職而已，對於台日關係也蒙下一層陰影。齋藤去職的事件已衝擊到台日關係，日本「朝日新聞」為此發表評論指出，直言這是馬英九政府與日本政府高度互相不信任的結果，與民進黨政府比較，台日關係已急速變化。2008年5月以來，齋藤請辭加上之前許世楷請辭，等於是一年半內出現台日兩國代表任內去職的特例，而兩岸關係改善後，中國重要人士及企業家相繼訪台，日本對台灣的影響力似乎降低。¹³

齋藤離職對於台日高層關係影響雖然不大，主因是兩國高層均迅速調離關鍵的政策執行者。從齋藤所發表的台灣地位未定論的講話，到齋藤宣布離職期間，馬總統曾經多次接待來自於日本的國會議員訪問團。台日雙方均想將此一不愉快的發展，定位為個人事件與風波。然而，齋藤代表在離台之前，表示：擔憂「日台關係的脆弱性，總感覺不知什麼時候會發生事情」，並呼籲早日建構解決糾紛機制。¹⁴

在2008年6月釣魚台事件後，馬政府極力推動改善台日關係。台灣的外交部向日本提議，要求日本與台灣互相採行「工作假期制度」。此即雙方政府針對18歲至未滿30歲，想到日本、台灣邊打工邊讀書、旅行的台日青少年，核發一年有效的「工作假期簽證」，以增進台日民間的交流。日本與澳洲、加拿大、南韓等9個國家已相互採行工作假期制度，與台灣達成協議，台灣是繼南韓之後，第2個與日本相互承認此互惠制度的亞洲國家。為強化台日關係，總統府決定建立跨部會對日工作小組，每2個月定期召開一次會議，由國安會秘書長蘇起主持，邀集外交部、農委會、經濟部、教育部等相關部會部長級官員出席，協商對日事務，然後向馬總統提出建言。

2009年12月，外交部亞東關係協會秘書長陳調和表示，台日關係有有8項具體且重要的進展。包括：一、停滯3年多的台日漁業談判重新開啓。二、6月起台日青年度假打工制度實施。三、台灣政府在東京成立「台灣文化中心」。四、日本國會修改法律，在日台灣人可在外國人登錄證上填寫「台灣」。五、交流協會補助政治大學成立「當代日本研究中心」。六、台日雙方協商許多雙邊經貿協議，並提升雙方會議層級。七、台灣駐日代表處成立「札幌辦事處」。八、雙方簽約確認2010年10月起東京羽田機場和台北松山機場每日各四航班對飛。

¹³野島剛，「台日關係逐漸冷卻」，*朝日新聞*，2009年12月8日。

¹⁴大谷麻由美，「日本駐台代表齋藤請辭」，*每日新聞*，2009年12月18日。

上述 8 項台日關係進展的發展項目當中，較少有關政治互信的具體改進部分。一、雖然台日之間重啓漁業談判，但與過去多輪談判結果類似。二、台日打工度假簽證制度可以提供台灣青少年深入瞭解其他國家、地區文化或生活，但這是台灣長期努力的結果。三、台灣已於在多國設立台灣文化中心，例如美國、加拿大與法國等國。四、日本於 2007 年 9 月承認台灣駕照，2008 年 5 月 30 日通過，未來處理台灣居民遷出與遷入時戶籍謄本登載的國名可以使用「台灣」而非「中國」，這是民進黨執政時期努力的成果。五、政治大學的當代日本研究中心，為日本交流協會以及日本國際交流基金於 2009 年 9 月補助設立，這應該視為日本交流協會的政績。¹⁵

馬政府在對外政策順序上是經濟發展優先，對於較敏感的議題如主權、政治尊嚴、軍事安全，相對採取較為保守，而非積極的立場。在發展經濟為主軸的情況下，將重點置於兩岸關係，認為兩岸關係位階優先於外交關係（邦交國維繫或與美日歐間的實質外交關係）。馬政府想在兩岸關係緩和之際，同時與日本、美國保持友好關係，但此一理想不見得可以完全掌握在台北手上。台灣對日本的關係，看不出馬政府的國家戰略目標與戰術作為密切配合。例如，在主動提出的台日「夥伴關係促進年」發生齋藤離職事件，遮掩札幌新設辦事處及其他台日關係的進展。如何在兩岸關係與台日關係上取得衡平的架構，對馬政府形成一項挑戰。

參、日本對台海兩岸和解的立場

隨著馬英九總統上台，對中國採取友善的立場，日本媒體如「朝日新聞」對中國調整對台政策亦有所期待，例如在其社論指出：「期待中國減少對台的飛彈部署，不僅在經濟上，也在軍事上表示彈性，以進一步緩和兩岸緊張」。¹⁶日本政府與美國政府一樣，支持台灣成為世界衛生大會觀察員，但是對於中國可能在台灣成為觀察員的過程中，對台灣予以各種限制，並不以為然。例如，「產經新聞」提到：「如果台灣每年皆需 WHO 邀請函方能以觀察員身分參加，如果台灣做出中國看不順眼的事，何時會被取消參加資格不得而知，台灣將可能成為在中國掌心中被操縱的孫悟空」。¹⁷

¹⁵ 日本政府、日本國家交流基金以及日本財團，從 1990 年代開始，便協助在美國、英國及中國等主要國家的重點大學，成立日本研究中心，例如目前在美國便有哈佛大學、哥倫比亞大學及麻省理工學院設立日本研究中心，在英國也有牛津大學及愛塞克斯大學設有日本研究中心，在中國大陸也有上海復旦大學、山東大學、北京大學及清華大學四所日本研究中心。

¹⁶ 社論，「中國應削減飛彈以緩解兩岸關係」，*朝日新聞*，2008 年 5 月 23 日。

¹⁷ 社論，「台灣獲邀參與 WHA，但恐遭中國操控」，*產經新聞*，2009 年 5 月 4 日。

日本媒體社論對於馬英九政府能否堅持主權多少有些疑慮。保守的「產經新聞」社論指出，若馬總統採取「以民主及台灣價值為中心的重視台灣路線，將獲日本等民主國家歡迎，吾人將持續關注馬總統對台灣化、台灣主體性及重視台灣路線的承諾」。¹⁸前日本駐泰國大使岡崎久彥也提到：「國民黨在執政後亦瞭解，台灣人意識—亦即民族自決與自由民主的原則難以去除，國民黨除適應這種情況外，別無選擇」。¹⁹

日本雖然關切台灣安全，但是對於台海兩岸可能簽訂和平協議，尚未有深入的研究。對於高度可能性的議題，日本專家或許不願意做出具體的答覆，但一位東大的教授直接指出，除非中國在台灣擁有軍事部署或利用台灣的基地，否則日本實沒有必要過度擔心。²⁰台海兩岸關係變遷快速，超出日本台灣問題專家的理解，也使這些專家對於兩岸關係的細節在掌握上有些吃力。²¹對於日本在台海兩岸和平協議的立場，不願意有具體明確的答覆，而真正的答案可能是這是好幾年之後的問題，兩岸可能不會在短期內走到此一階段。

日本戰略研究專家對於馬英九主政之下的安全態勢，多少有些擔憂。伊原吉之助認為「台灣在日本列島的南方，居日本安全保障的樞軸地位，及東亞和世界的穩定要衝。台灣如成為中國的勢力範圍，琉球及日本列島將一個接一個的倒下，動搖世界安定。因此台灣成為日美軍事安全的對象。但是美國現在重視中國超過日本，保護台灣的姿態很弱。日本成為保護台灣的主角。台灣對日本和其他的自由民主國家而言，都是必需守護的要衝」。²²

保守立場媒體亦擔心台海兩岸協商及簽訂「經濟合作架構協議」（ECFA），認為「台灣馬英九政府開放部分陸資對台直接投資項目，兩岸經濟關係進一步加深，促成台海緊張關係的緩和及亞洲經濟交流的擴大，對此我們表示歡迎。然而在中國方面攏絡台灣的同時，也擔心中國會有悖離自由貿易原則的做法」。²³「讀賣新聞」在其社論亦提到，ECFA 對台灣並非毫無問題，例如，紡織業將蒙受打擊，並認

¹⁸社論，「期望馬總統重視台灣路線」，*產經新聞*，2008年5月21日。

¹⁹岡崎久彥，「兩岸無簽訂『和平協定』之跡象」，*產經新聞*，2008年12月12日。

²⁰東京大學教授的訪談，2009年8月。

²¹與東京大學教授、台灣問題專家的談話，2009年7月。

²²伊原吉之助，「台灣係世界穩定之要衝」，*產經新聞*，2009年6月26日。

²³社論，「引進陸資恐使台灣『香港化』」，*日本經濟新聞*，2009年7月4日。

為「中國樂見與台灣展開整合兩岸經濟的 ECFA 協商。台灣盼與中國簽署 ECFA 後，與美歐日等國家簽署 FTA，但中國未必同意，反而很可能要求台灣展開兩岸政治協商。諸多台灣民眾希望受惠於中國經濟，但卻仍不願與中國政治統一。夾在中國的統戰打算與台灣民意之間，不知馬政府今後的政策走向如何，這將是預定於 2012 年舉行的下屆總統大選選戰焦點」。²⁴

若台海兩岸簽署 ECFA，可能致使日韓財經界要求簽訂「日中韓自由貿易協定」的聲浪日益高漲。「瑞穗綜合研究所」首席研究員伊藤信悟表示，台日韓出口到中國的產品，主要以液晶面板等具競爭力之產品為主。伊藤表示，「志在開拓台灣市場之日商在台分公司，未來恐將與陸資在台分公司互爭高下」，將關係到日本企業如何重新檢討分隔兩地之子公司與母公司之分工體制。²⁵兩岸語言相同，文化相近，日本企業如與台灣企業合作進攻中國市場，則成功的機率很大，另一方面，兩岸共通的工業規格及撤除關稅，可能使兩岸企業快速接近，韓國也加速研究與中國簽署 FTA。因此，FTA 交涉停滯的日本政府應儘速強化支援日本企業全球化的通商政策。²⁶台灣海基會董事長江丙坤在 2010 年 1 月中旬，在東京舉行記者會籲請日本與台灣共同研究日台間 FTA，並透過相關人員轉交馬總統致鳩山由紀夫首相的親筆信。馬政府期除盼與日本締結 FTA，也想藉此安撫日本不必擔心台海兩岸的 ECFA 談判或達成協議。²⁷

兩岸直接三通使日本石垣島減少經由收取兩岸貨輪彎靠日本的規費，往來兩岸的新闢航線的部分客機，進入日本的防空識別區內，也增加日本防衛省的負擔。2009 年，航自針對往來兩岸新闢航客機的 32 次升空攔截中，中國民航機為 9 次、台灣 7 次、其餘 16 次則國籍不明。²⁸相較於美國基於「台灣關係法」需要出售武器給台灣，日本沒有此方面的擔心。美國學者專家認為台海兩岸面臨大改變，需要在對台海政策上有長遠的評估，日本在此方面的呼籲極少。²⁹

²⁴社論，「兩岸經貿整合程度備受關注」，*讀賣新聞*，2009 年 12 月 24 日。

²⁵「因應兩岸 ECFA，日韓將加速與中國簽訂 FTA」，*日本共同社*，2009 年 12 月 23 日。

²⁶新居耕治，「日本應思索因應兩岸整合之道」，*日本經濟新聞*，2009 年 12 月 23 日。

²⁷「海基會董事長江丙坤呼籲台日研究 FTA 計畫」，*日本共同社*，2010 年 1 月 15 日。

²⁸「日本航空自衛隊 2009 年緊急升空攔截不明飛機 146 次」，*時事通信社*，2009 年 10 月 15 日。

²⁹美國「國會研究服務處」(Congressional Research Service, CRS) 亞洲事務專家鄧凱麗 (Kerry Dumbaugh) 在「美台關係：發展與政策衝擊」(Taiwan-U.S. Relations: Developments and Policy Implications) 的報告(2009年8月)，指出兩岸關係的發展趨勢，美國政府需要考慮再一次發表「台灣政策評估」(Taiwan Policy Review)。美國「國會研究服務處」專家簡淑賢 (Shirley Kan) 「2008 年 3 月台灣總統選舉的安全意涵」(Security Implications of Taiwan's Presidential Election of March 2008)，在對台政策建議上，也建議進行對台的戰略政策評估 (Strategic Policy Review)。

肆、日本民主黨政府與台日關係

第 45 屆日本眾議院議員總選舉於平成 21 (2009) 年 8 月 30 日舉行。此次選舉中，執政聯盟的自由民主黨和公明黨慘敗，在野的民主黨取得壓倒勝利，終結自民黨的長期執政地位。民主黨拿下眾議院 480 席中過半數的 308 席，成為眾議院第一大黨，自民黨僅取得 119 席，民主黨黨魁鳩山由紀夫將成為首相。民主黨執政之後，將「官僚主導」的政治改為「政治家主導」的路線，其構想是要實現內閣決策一元化，將垂直型的中央部會決策方式，改為由官邸主導的國家利益優先決策方式。其具體作法是設立直屬首相的「國家戰略局」，負責財政預算編列、安保等基本方針；同時成立「行政革新會議」，負責消除行政浪費等行政改革工作。

表 2009 年日本眾議院選舉結果

政黨、會派	議席數	原有議席	議席增減
執政黨			
自由民主黨	119	300	-181
公明黨	21	31	-10
在野黨			
民主黨	308	115	+193
日本共產黨	9	9	+0
社會民主黨	7	7	+0
國民新黨	3	4	-1
諸派	7	6	+1
無黨派	6	6	+0
總計	480	478	-

民主黨在外交政策上雖強調美日同盟，認為不僅亞洲要維持現狀，與台灣的關係也要維持現狀，才符合日本的戰略目標。鳩山曾提及，美國主導的全球化時代即將告一段落，世界從一元獨霸趨向多極平衡，未來應該以歐盟為榜樣，發展亞洲夥伴合作關係，克服國家地域間的差異；日本會尋求更獨立自主外交，不再依賴美日關係為唯一外交導向。他主張日本需要發展與亞洲、尤其中國的親密關係，加強與亞洲鄰國合作，建立「東亞共同體」及設立亞洲共同貨幣。民主黨也表示將重新檢討駐日美軍重編問題、堅持「無核三原則」、擬修改備《日美地位協定》，以及邁向停止提供駐日美軍經費等問題，凸顯與自民黨對美政策的不同，未來可能升高和美國的緊張關係。

台日關係應會保持不變：民主黨 2009 政策匯集(INDEX 2009)提及的台日關係，和過去自民黨沿襲的「72 體制（1972 年日本和台灣斷交後的交流體制）」精神一致。政策匯集提到 2005 年美日安全諮商委員會舉行「2 加 2 會議」，將台海和平解決列為兩國共同戰略的目標，並提及不支持台灣獨立，也反對北京以武力解決台灣問題，民主黨將延續戰後日本對台的一貫立場。

由於鳩山曾經表示，不會參拜靖國神社，中日關係較日本幾任前首相有所進展。中國中央宣傳部要求媒體，日後在製作抗戰題材的電視劇時，不可以讓劇中的日本反派人物叫「鳩山」，這也可以見到中國也想改善中日關係的狀況。在 2009 年 10 月中日韓高峰會議上，三國領袖同意推動三國自由貿易協定的產官學研究工作。鳩山也希望實現「東亞共同體」的構想，從加強中日韓三國經濟合作開始，讓未來東亞區域整合將較為快速。

日本民主黨幹事長小澤一郎於 2009 年 12 月 10 日，率 645 人的龐大訪問團抵達北京，其中包括 143 位日本「民主黨」國會議員，坐滿 5 架包機的訪問團。小澤與中國國家主席胡錦濤的會晤，隔天明仁天皇破例（未依 30 天前提出申請）接見訪日的中國國家副主席習近平。此舉可能是小澤間接施壓。在日本民主黨主政之下，日中關係可望逐漸發展，但不代表與中國之間不會存在矛盾或日本會完全對北京讓步，例如，釣魚台問題、東海天然氣田開採等問題，沒有雙方的共識，難以獲致彼此滿意的結果。

在民主黨主政之下，台日未來關係有兩種思考。一、未來日本難以升高與台灣的關係。在過去李登輝前總統和陳水扁前總統執政的期間，日本在政治、經濟、社會、文化上，儘管日本官方採取 1972 年的日中共同聲明體制，但基本上對台灣是以「主權國家」的立場予以支持。在馬英九上台後，不論是 2008 年的聯合號事件、2009 年 5 月 1 日齋藤正樹「台灣地位未定論」的發言事件等，皆使台日關係降溫。日本鳩山政府對台灣除繼續維持非官方關係，在各層面上進行實質交流外，但在以國家為主體的正式場合，將會受到中國較大的影響，台灣需要避免台日關係出現停滯的狀況。二、未來台日關係或許比過去具有政策的彈性。過去日本的外交政策在官僚主導政策下，未曾受到政權更替之影響，具有相當的一致性，甚至還欠缺彈性。但是，在由政治家主導之後，外交政策將會比過去更貼近民意。過去台日關係常受限於官僚體制的限制，在民主黨執政轉為政治家主導後，台日關係或許能比過去更具有政策的彈性。

2010年APEC會議將於日本橫濱舉行，日相鳩山在2009年新加坡APEC演說上提到的有關人類安全(human security)的合作，包括氣候變遷與減碳合作、預防天災、傳染病與新行流感、打擊海盜、海上搜救等攸關人類安全的合作，將是2010年APEC日本倡議的焦點。台灣推動有意義參與國際組織，台日可以強化對人類安全議題行動計畫及研究合作。在日美關係弱化後，台日關係也需要調整合作議題，台灣不能過度寄望日美同盟作為台日關係的中介橋樑，必須重新思考台日之間可以合作的議題。

結論

日本與台灣之間釣魚台主權爭端，如何控制使其不致成為台灣與中國聯手對抗日本，符合台日共同利益。台海兩岸針對釣魚台海域的潛在衝突宜有緊急應變計畫，或固定的聯繫窗口。歐巴馬、鳩山政府與中國的關係不可能一直順利無礙，台日均需要有日中、美中關係一旦緊張之後的研擬應變計畫。由於鳩山支持達賴喇嘛，中國擔憂他執政後會高調提倡「自由、人權、民主」理念，在西藏、東海油源開發等問題上與中方對立。東京宜使日中關係的發展，不致進一步侷限日台關係的發展。

馬總統把台日關係定位成「特別夥伴關係」。未來日本民主黨可能會將中日關係定位為政治夥伴關係，而將台日關係定位為經濟夥伴關係。台灣與日本在經濟上互相依賴，各有所求，互補性大於競爭性。台日間的經貿交流在深度上和廣度上多有進步，作為日本高科技產品主要出口對象及貿易順差主要來源的台灣，對日本來說更加顯得重要。日本交流協會在台灣所做的民調，台灣人最喜歡的國家是日本。駐日代表處委託民間公司所做的民調中，56%的日本人認為台日關係密切，75%認為台日關係良好，65%信賴台灣。³⁰台日在經歷釣魚台、齋藤代表等不愉快事件，應使兩國關係迅速回到正軌，這也符合兩國的國家利益。

³⁰春日井茂，「專訪駐日馮代表」，*鉗路新聞*，2009年6月14日。

2008 年 8 月 1 日

本人是齋藤正樹，為日本交流協會台北事務所新上任的代表。大約 40 年前，本人曾在台北學習中文，能夠再次來到此地，本人感到非常高興。和 40 年前相比，此地與本人所知的台北有了極大的改變，宛如「浦島太郎」般的感覺，對於此地的進步與發展本人深感驚訝。

這幾年來，日台關係一年比一年密切，由於日台雙方對短期旅客實施免簽證、互相承認駕照等措施、以及成為日本新幹線技術首次輸出對象的台灣高鐵通車營運等的推波助瀾之下，這幾年來在人員往來方面順勢成長，去年一年，日本與台灣之間往來的人數實際上已經超過 255 萬人次；留學生的交流也很密切，到台灣留學的日本學生，以及到日本留學的台灣學生都有增加的趨勢。此外，從日台進出口貿易總額來看，日本是台灣第二大貿易夥伴，台灣是日本第四大貿易夥伴，由此也可以看出彼此緊密的經濟合作關係。其他方面，如：文化交流、青少年交流、技術交流等各種交流也很密切，現今的日台關係在深度及廣度均屬空前。

今年 3 月台灣舉行總統大選，新政府已於 5 月 20 日開始執政，此次是二度政黨輪替而能夠和平進行，令本人深刻感受到民主政治在此地的落實。如此一來，日本與台灣可說是共同擁有民主與自由的價值，而在此共同的價值之下，希望能盡一己綿薄之力，使先前日台雙方多位前輩先進所建立之良好關係更臻成熟，也期望各位不吝給予指教及協助。