

中國一帶一路政策以及日本的因應策略

中興大学国際政治研究所

洪銘徳

招聘期間 (2016 年 7 月 21 日～8 月 19 日)

2017 年 3 月

公益財団法人日本台湾交流協会

研究主題(中文)：中國一帶一路政策以及日本的因應策略

研究主題(日文)：中国「一帶一路」政策と日本の戦略の対応策略

一、中國「一帶一路」所構成的威脅與挑戰

(一)、一帶一路的提出

為了實現恢復中華民族偉大復興這一目標，中國大陸提出「絲綢之路經濟帶」與「21世紀海上絲綢之路」的倡議，為實現中國結合「對內區域發展」與「對外經濟合作」的「內外連結戰略」，¹期盼藉由經貿合作與人員往來帶動繁榮共享與文化交流，以利於消弭「中國崛起」與「中國威脅」等言論，並有助於提升中國的國際地位與聲望，並鋪陳通往「中國夢」的階梯。²2013年9月，習近平出訪哈薩克時，強調中國能夠中亞國家合作共同建設「絲綢之路經濟帶」；³同年10月，習近平在印尼發表演講時，提出與東協各國建設「21世紀海上絲綢之路」的重大倡議，⁴二者構成了「一帶一路」構想的基本內容。

後來在中共「十八屆三中全會」與2013年「中央經濟工作會議」中，「一帶一路」正式被納入未來重點工作任務。⁵2014年11月APEC會議期間，習近平正式提出推動「一帶一路」；同時宣布大陸將出資400億美元成立「絲路基金」，為「一帶一路」沿線國家基礎設施、資源開發、產業合作和金融合作等與互聯互通有關的專案提供投融資支援。⁶2014及2015年中央經濟工作會議，「一帶一路」成為2015及2016年中國的首要戰略目標。⁷2015年3月，第十二屆全國人民代表大會第三次會議中，國務院總理李克強在政府工作報告中，指出構建全方位對外開放新格局，推進絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路合作建設。⁸同年3月28日，經國務院授權，國家發展改革委、外交部以及商務部共同發佈了《推動共建絲綢之路經濟帶和21世紀海上絲綢之路的願景與行動》，從時代背景、

¹ 王信賢、邱韋智，〈「一帶一路」：戰略意涵與內部資源爭奪〉，《戰略安全研析》，第118期（2015年），頁13。

² 黃美鳳，〈中國大陸推動「一帶一路」與亞洲基礎設施投資銀行之戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第118期（2015年），頁5。

³ 〈弘揚人民友誼 共同建設“絲綢之路經濟帶”〉，《新華網》，
http://news.xinhuanet.com/world/2013-09/07/c_117272280.htm

⁴ 〈中國願同東盟國家共建21世紀“海上絲綢之路”〉，《人民網》，
<http://politics.people.com.cn/n/2013/10/03/c1001-23101127.html>

⁵ 新華網，〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定〉，
http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/15/c_118164235.htm；新華網，〈中央經濟工作會議在北京舉行 提出明年經濟工作六大任務〉，
http://news.xinhuanet.com/fortune/2013-12/13/c_118553239.htm

⁶ 新華網，〈習近平主持加強互聯互通夥伴關係對話會並發表重要講話〉，
http://news.xinhuanet.com/world/2014-11/08/c_1113170919.htm

⁷ 新華網，〈中央經濟工作會閉幕：提2015年5項任務〉，
<http://finance.sina.com.cn/china/20141211/185221054526.shtml>；新華網，〈中央經濟工作會議確定明年重點推進供給側結構性改革〉，
http://news.xinhuanet.com/fortune/2015-12/22/c_128554254.htm

⁸ 李克強，〈2015第十二屆全國人民代表大會第三次會議政府工作報告全文〉，
<http://jdxy.cup.edu.cn/jdxy/html/2015-03-08/2676.html>

共建原則、框架思路、合作重點、合作機制等方面全面闡述了「一帶一路」的建設內涵。⁹

(二)、一帶一路提出的考量

中國提出「一帶一路」的主因為戰略與經濟考量。就戰略考量而言，透過落實「一帶一路」，將能夠重新連結歐亞大陸，形成全世界範圍最廣、縱深最長的經濟整合及戰略地帶；同時並能夠排除美國干涉或介入的可能。由於中國對外門戶集中在東部沿海；又因美國重返亞洲而增加了中國向太平洋發展的難度。因此，中國向西尋找安全孔道，連接東、西以及歐、亞，藉此拓展戰略縱深地帶並確保能源進口的安全。同時，就地緣政治理論而言，20世紀初，英國地理學家麥金德（Halford J. Mackinder）指出：「誰統治東歐，誰就能主宰心臟地帶；誰統治了心臟地帶，誰就能主宰世界島；誰統治了世界島，誰就能主宰全世界」，世界島係指歐洲、亞洲以及非洲大陸。至於，馬漢（Alfred T. Mahan）則強調制海權的重要性，認為成為世界強國的先決條件是控制海洋，影響各國制海權的因素有六個：地理位置、海岸線的長度及其性質、人口多寡、民族特性以及政府素質。因此，「陸權論」與「海權論」的共通點就是對於交通線的掌握，馬漢強調海上交通線的控制，這可解釋中國擔憂海上生命線遭截斷的「麻六甲困境」，所以強調採取「21世紀海上絲綢之路」這一政策，期望加強與東南亞國家的合作。另外，就麥金德的觀點而言，歐亞大陸包含中國、土耳其以至德國一線的「內新月帶」，只要有完善的鐵道運輸，就可壓倒海權國家的競爭。「內新月帶」正好就是中國「一帶一路」的核心區塊，北京並向南延伸至東南亞。¹⁰

就經濟考量而言，「一帶一路」政策的經濟目標有三個：1、改善沿線國家的基礎建設，形成連接亞太各個次區域以及亞歐非之間的交通網絡，隨著歐亞線、中亞線以及東南亞線等三大高鐵建成，將有利於平衡中國大陸東西發展的差距。2、逐步消除跨國投資與貿易障礙，建成貫穿歐亞大陸的自由貿易區，促進區域內的新興產業合作、產業鏈分工以及能源共用。3、鼓勵沿線國家使用人民幣來做為國際貨幣，包括擴大沿線國家雙邊本幣互換、結算的範圍和規模。¹¹因此，「一帶一路」是中國經濟實力的展現與輸出，被認為是「中國版的馬歇爾計畫」，不僅希望解決大陸生產能過剩的問題，更希望讓中國扮演區域經濟發展的核心角色；同時並藉由新成立的「絲路基金」及「亞洲基礎設施投資銀行」（簡稱亞投行），使得人民幣成為強勢貨幣，能夠與美元及歐元分庭抗禮。¹²「一帶一路」的本質就是輸出內不過剩的產能與多餘的外匯，希望打通陸路與海上的新興市場，奠定中國在區域經濟中的重要核心地位，首要目標是使亞洲互連互通，所以中國

⁹ 國家發展改革委、外交部、商務部，《中華人民共和國國家發展和改革委員會》，http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201503/t20150328_669091.html

¹⁰ 蘇紫雲，〈亞投行的戰略解碼〉，<http://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/1281048>

¹¹ 王國臣，〈中國大陸「一帶一路」戰略意與我因應之道〉，《亞太評論》，第1卷第3期（2015年），頁53-54。

¹² 王信賢、邱韋智，前引文，頁14。

規劃沿海國家展開交通、電力以及通訊等基礎設施的建設。¹³

綜上所述，「一帶一路」具有以下三層經濟戰略意涵：（一）、向南與向西鞏固能源進口的通道。（二）、藉由參與投資建設改善沿線發展中國家的基礎設施，汲取發展中國家較高的經濟成長率以彌補中國生產力過剩所面臨的成長衰退。

（三）、藉由強化與沿線國家的經貿繁榮共享與文化交流，以有助於提升中國的政經影響力以及國際地位與聲望，亦即實現習近平所提出的「中國夢」。¹⁴

二、日本的國家利益與憂慮

（一）、國家利益

國家利益是國際政治的本質，為影響國家政策的制定與施行的基本因素。國家利益是每一個國家所追求的目的，但不能因此而超越其本身的能力大小。道德觀念並非國家利益的構成基礎，實際主義與權力才是形成國家利益的主要基礎。權力是衡量政治行為或外交政策的基礎，不能用一般或個人的道德標準來評估。¹⁵誠如 Morgenthau 所言，政治決策是為了保持、增加與展示權力。¹⁶根據日本外交官小原雅博的觀點，他認為日本的具體國家利益如下：

1、東亞地區的穩定

東亞的衝突與經濟動亂勢必會影響到日本的和平與發展。保持東亞穩定的重點在於防止國家之間的對立與衝突升級、促進地區問題的和平解決，以及儘量抑制東亞各國政治動亂或經濟破產所帶來的負面影響等。因此，日本必須與美國及相關區域國家攜手合作，發揮經濟影響力並及時推出解決地區社會問題的措施，例如：1997年發生東南亞金融危機之際，日本迅速提供大量的資金援助，幫助東亞各國從危機中走出來。目前，最有可能直接威脅日本安全的不確定性因素就是中國與北韓；加上美國一直以來為東亞的安全保障發揮重要作用，故與美國合作也成為日本的首要政策。¹⁷

2、防止日本周邊出現敵對國家

就地緣政治而言，周邊出現敵對的國家或政權會對日本的安全造成負面的影響，假如它是類似中國的大國，就有可能對日本的安全與繁榮產生重大影響。如果雙方能夠建立友好關係，那麼將能創造雙贏的局面。因此，為達到該目標，首日本本身不要點燃衝突的火種，因為外交是內政的延伸，如果鼓吹對外強硬論，煽動民族主義來「壟斷」內政，那麼將會嚴重地威脅到自身的國家利益。對中日

¹³ 王信賢、邱韋智，〈「一帶一路」：戰略意涵與內部資源爭奪〉，《戰略安全研析》，第118期（2015年），頁14。

¹⁴ 黃美鳳，〈中國大陸推動「一帶一路」與亞洲基礎設施投資銀行之戰略意涵〉，《戰略安全研析》，第118期（2015年），頁4。

¹⁵ 林碧炤（1997），《國際政治與外交政策》，臺北：五南圖書出版有限公司，頁207。

¹⁶ Hans J Morgenthau, revised by Kenneth W. Thompson, *Politics Among Nations: the struggle for power and peace, brief edition* (New York: McGraw-Hill, 1993), p.50.

¹⁷ 小原雅博著，加藤嘉一譯（2009），《日本走向何方》，北京：中信出版有限公司，頁93-94。

雙方而言，透過經濟交流、合作、建立「雙贏」關係以及建構良好而穩定的政治關係等，將符合兩國的國家利益。¹⁸然而，近來日本一方面深受國內民族主義的影響，另一方面則是受到美國的鼓勵，從美國國務院發言人紐蘭(Victoria Nuland)兩度發言宣稱美日安保條約適用「釣魚台」即可看出，所以在美國的背後支持下，釣魚台「國有化」成為美國重返、再平衡或樞紐亞洲大戰略的一環。¹⁹因此，該事件造成中日雙方處於戰爭一觸即發的極度緊張狀態；若非適逢北韓核武危機，雙方隨時可能因為擦槍走火而發生戰爭。

3、海上航線的安全

目前，日本每天進口的大部分石油航道是從中東經由麻六甲海峽，再從南海往北到達日本的航道。如果此航道受到威脅的話，那麼日本的經濟活動將會受到致命的打擊而停滯。因此，該條航道是日本的「海上生命線」，為日本的核心國家利益。日本藉由美國海軍的第七艦隊來維護該條航線的安全，但仍必須與海上航線有關的印度、東南亞等國改善關係，積極參與處理海盜、恐怖主義等問題的國際合作，藉此確保該條海上生命線。²⁰

4、打擊恐怖主義

儘管日本成為恐怖組織目標的可能性很小，但日本人被恐怖攻擊事件影響的可能性並非不存在。911 恐怖攻擊事件後，屢見不鮮的國際恐怖主義事件不僅威脅到日本國民的安全，同時也對日本的投資、貿易、旅遊等經濟活動產生重大的影響。因此，日本必須加強資訊與情報收集、分析的能力；促進與各國搜查與治安當局的合作關係；積極運用 ODA 政策來協助解決恐怖主義背後存在的貧困、貧富差距等問題。²¹

5、維持與加強自由開放的國際經濟體系

受到全球化的影響，東亞地區內經濟的相互依存關係正在不斷地在深化當中，各國需要彼此協調與合作，透過共享地區整體的利益來實現自身國家利益。因此，日本應該在加強區域的經濟整合中發揮主導的作用。²²

(二)、日本的憂慮

對於「一帶一路」的提出，沿線上的國家大都表示歡迎，甚至與該政策相配套的「亞洲基礎設施投資銀行」都受到美國傳統盟友，如：法國、德國、義大利、奧地利以及北歐各國的支持，甚至連英國也在現實利益的驅使下而加入。日本這

¹⁸ 前引註，頁 94-96。

¹⁹ 陳一新，〈釣魚台與獨島爭議替美國解危〉，《旺 e 報》，<http://want-daily.com/forum.php?mod=viewthread&tid=3341>。

²⁰ 小原雅博著，前引書，頁 94-96。

²¹ 同前註，頁 96。

²² 同前註，頁 96-97。

一身為美國在亞洲的傳統盟邦，積極配合美國實施重返亞洲以圍堵中國政策，又因為一山不容二虎，中國的影響力將藉由「一帶一路」推展而逐漸提升，導致日本抱持著反對的態度。同時，日本亦認為該倡議不僅不利於日本的經濟發展，也會威脅其在亞洲的經濟主導權，因為中資企業在「一帶一路」沿線各國的投資，勢必與早已開始海外投資的日本企業產生競爭。因此，安倍晉三於2015年5月宣布將擴大對亞洲基礎建設領域的投資，包括透過亞銀發放的貸款在內，五年內總投資額將達1100億美元（約台幣3兆3711億元）。²³加上，因為憂慮「亞投行」的營運和審核融資的不透明性；且又中國企圖片面改變東海與南海的形勢，使得日加強與美國之間的合作關係，且抱持著堅持慎重的態度而尚未加入。換言之，二次大戰後國際金融以歐美為中心，日本則長年與美國同步，美日歐洲分別主導世界銀行、亞洲開發銀行以及世界貨幣基金組織，但因中國崛起，經濟秩序正發生很大變化，「亞投行」的成立使得日本必須思考自己的定位。²⁴因此，「一帶一路」的推行給日本帶來一定的危機感，所以安倍晉三採取了「俯瞰地球儀外交」，加快了「一帶一路」沿線國家的出訪與合作，不僅有助於維護自身的國家利益與領導地位，同時也能夠配合美國的重返亞洲政策，並與中國相互抗衡

三、美日同盟的強化

在美國宣布重返亞洲，改變以往「重歐輕亞」戰略之際，一方面美國既須依賴日本的合作以圍堵中國崛起，另一方面日本自身亦不排除為了取得政策自主權，而朝區域議題設定者或潛在區域霸權競爭者邁進。2010年釣魚台撞船事件是中日與日美雙方關係發展的重要分水嶺，因為在此事件後中國打破擱置爭議的原則並正式介入釣魚台主權爭議；同時日本也開始調整過去消極的政策，轉而重視美日安保體制並積極配合美國重返亞洲的政策，例如：第一，《東亞戰略概觀》2012年版報告便強調，日本應設法實現「動態日美防衛合作」，一方面加強自衛隊在西南諸島的力量，推進並構築日美韓和日美澳安保同盟網絡，同時應過修改「武器出口三原則」以擴大國際裝備合作等。²⁵第二、2013年的防衛白皮書強調：美日安保體制是日本防衛核心之一；美日同盟不僅對日本或是整個亞太區域的和平穩定是不可欠缺的；駐日美軍不僅對抑制亞太區域可能發生的衝突局勢有所幫助，並能夠扮演因應緊急情況下的對應力量。²⁶第三、2014年的防衛白皮書亦再次強調美日同盟的重要性；並需要加強自身的防衛能力，打造沒有縫隙的防衛態勢。²⁷

²³ “Abe Touts Streamlined Loans as China's AIIB Gets Set to Lend,” <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-11-21/abe-touts-streamlined-loans-as-china-s-aiib-gets-set-to-lend>

²⁴ 李明峻，〈日本對亞投行的立場〉，<http://talk.ltn.com.tw/article/breakingnews/1347144>

²⁵ The National Institute of Strategic Studies, *East Asian Strategic Review 2012*, http://www.nids.go.jp/english/publication/east-asian/pdf/2012/east-asian_e2012_07.pdf

²⁶ Ministry of Defense, *Defense of Japan 2013* (Tokyo: Ministry of Defense, 2013), p.128, http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/pdf/2013/30_Part2_Chapter3_Sec1.pdf

²⁷ Ministry of Defense, *Defense of Japan 2014* (Tokyo: Ministry of Defense, 2014), p.225,

第四、2015年4月首相安倍晉三訪美並於與歐巴馬總統會談中確認日美同盟強化對亞太地區與世界和平、安定的貢獻。²⁸第五、安倍晉三在2015年首先透過訪美達成新防衛指針修訂的工作，接著更強力主導在國會中通過11條統一命名為《和平安全法制》的新安保法案，²⁹其中包括向海外派遣自衛隊的永久性法案《國際和平支援法案》以及包括《武力攻擊事態法改正案》等在內的10條現行法改正法案之《和平安全法制整備法案》，內容大體上可分為「日本的和平和安全」以及「世界的和平和安全」兩大領域。第六、2016年5月，歐巴馬在日本西部岩國(Iwakuni)的美國海軍陸戰隊基地向軍隊演說時表示：「美國和日本是世界上最偉大的同盟之一。美國在日本派駐了大約4萬7千人，這是美日安保聯盟的一環。³⁰」

換言之，美日同盟關係已維持超過半個世紀，且目前並不存在重大或顯著的利益衝突，又仍有賴美國協助保障其周邊安全，即便民主黨執政期間曾經提出建構東亞共同體及推動日美對等外交而引起美國的疑慮，但是雙方關係仍未受到影響；反而因為中國的崛起及其相關作為而導致日美雙方加強合作關係。因此，現階段雙邊關係呈現出以下三個新特徵。第一，假想敵由蘇聯轉為中國。第二，行動由保守防禦轉趨積極，甚至暗示先制打擊之可能，這可以從日本通過「解禁集體自衛權」以及雙方於2015年4月再度通過「新防衛指針」看出。第三則是雙方互動更趨於平等，不僅回應了日本透過「普通國家化」所長期追求的「平行外交」目標，也反映出美國在金融海嘯與國內財政懸崖壓力下能量有限的現實，因為可以從美日安保體制轉型中看出，日本扮演角色將逐漸吃重，美國需要日本的協助，日本不再只是扮演「專守防衛」的角色。

四、日本的外交政策思維轉變：政策思維的轉變：「自由與繁榮之弧」

→「亞洲民主安全之鑽」→「俯瞰地球儀外交」

2006年11月，時任外務大臣麻生太郎在日本國際問題研究所演講時，首次提出推動建立「自由與繁榮之弧」的外交方針；並一併提出「價值觀外交」的思想向國際社會推展「價值外交」，宣揚民主、自由、人權、法治、市場經濟等「普遍價值」。然而，此構想早在2006年7月安倍晉三所出版的《邁向美麗之國》

http://www.mod.go.jp/e/publ/w_paper/pdf/2014/DOJ2014_3-2-1_web_1031.pdf

²⁸ Rose Garden, "Remarks by President Obama and Prime Minister Abe of Japan in Joint Press Conference,"

<https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2015/04/28/remarks-president-obama-and-prime-minister-abe-japan-joint-press-confere>

²⁹ 〈不顧民意反對 日本眾院通過新安保法〉，《中央通訊社》，2015年7月16日；

<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201507165008-1.aspx>

³⁰ "Remarks by President Obama to U.S. and Japanese Forces,"

<https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2016/05/27/remarks-president-obama-us-and-japanese-forces-iwakuni-japan>

一書中被提出了，指出若日美澳印四國首腦或外交部長能一起開會討論，從戰略的觀點出發，將我們的普世價值觀為亞洲共有，那將是多麼好的事；而日本應該為此發揮領導作用。³¹所謂建立「自由與繁榮之弧」就是對於東西冷戰以後、體制發生巨大變化的國家施予援助，意即從東北亞開始，經過中亞、高加索、中、東歐，一直到巴爾幹半島那些開始走向民主主義的各國，包括「繼續支援柬埔寨、寮國、越南」；「支持中亞自主發展和阿富汗穩定」以及幫助「喬治亞、烏克蘭、亞塞拜然、摩爾多瓦」等。³²

2012年12月27日，二度擔任首相的安倍晉三發表了「亞洲的民主安全之鑽」(Asia's Democratic Security Diamond)一文，深化推進「價值觀外交」的思想。文章中，他提出了「鑽石安全保障構想」，希望與印度、澳洲與美國合作來建構「對中鑽石包圍網」，共同確保西太平洋至印度洋之間的海上航行自由。另外，日本也應該與英國、馬來西亞、新加坡、紐西蘭和大溪地的法國太平洋海軍合作。³³是以，可以看出「亞洲的民主安全之鑽」此一政策更具針對性，毫不掩飾地將中國視為圍堵的對象。

2012年12月安倍晉三在就職記者會上提及，日本面臨日中、日韓以及日美同盟關係等重大外交課題，有必要以俯瞰世界地圖的視角在戰略上考慮外交問題，因而被媒體稱為「俯瞰地球儀外交」，所以安倍晉三積極從事「首腦外交」，認為首腦之間如果能促膝交談，問題將朝著解決而邁步，希望藉此能夠強化與其他國家之間的合作關係，不僅有助於對抗日益崛起的中國；同時輔以經濟外交而有利於日本經濟的增長。因此，安倍晉三就任首相的第一年間就出訪海外15次，訪問30幾個國家，進行將近150次的首腦會談；同時不到一年便已拜訪東協十國的領導人。另外，根據2013年10月15日安倍晉三在185屆國會所發表的施政報告中，他指出將重塑日本的外交與安全政策，強調「積極和平主義」，在逐漸深化相互依存的世界中，若不對世界和平與安定負起積極責任的話，那麼日本也就無法保護自身的和平。雖未提與中國，但卻主張「加強與自由、民主、人權、法制方面價值觀相同的國家合作」，³⁴所以可以看出「積極和平主義」與「價值觀外交」一樣，希望藉由與具有相同價值觀的國家進行合作，而有助於對抗中國大陸。

根據上述，首先，可以發現新瓶裝舊酒的基本政策內涵，因為2006年制定「自由與繁榮之弧」此一政策的核心目標為圍堵中國大陸。二度擔任首相後所推出「亞洲的民主安全之鑽」與「俯瞰地球儀外交」，目標仍是建構一個「中國包圍圈」，所以只是更改政策的名稱，核心目標並未有所改變。其次，我們可以發現，採取

³¹ 張石，〈「價值觀外交」使日本「不戰自敗」〉，《日經中文網》
<http://zh.cn.nikkei.com/columnviewpoint/zhangshicolumn/18052-20160204.html?limitstart=0>

³² 同前註。

³³ Shinzo Abe, "Asia's Democratic Security Diamond," *Project Syndicate*,
<http://www.project-syndicate.org/commentary/a-strategic-alliance-for-japan-and-india-by-shinzo-abe>
(December 27, 2012)

³⁴ 自由時報，〈安倍施政報告 高唱「積極和平主義」〉，
<http://news.ltn.com.tw/news/world/paper/722307/print>。

的相關政策與作為更具積極性，透過採取首腦與經濟外交，積極出訪各國，以期能夠維護自身的國家利益外，也能夠與中國大陸進行抗衡與競爭。因此，根據「政策獨立性與主動性」某種程度而言日本同時扮演著多重的角色，一方面除了延續以往在美日同盟中所扮演的「追隨者」(follower) 角色，持續配合美國政策或擔任其區域代理人的角色，並強化與美國的合作關係外；³⁵ 另一方面也扮演著「議題設定者」(agenda setter) 的角色，積極透過首腦外交及經濟外交，加強與世界各國的合作關係，有助於維護自身的國家利益與領導地位，甚至爭取成為聯合國安全理事會的常任理事國。

五、日本的因應作為

綜上所述，「一帶一路」的推行給日本帶來一定的危機感，所以日本採取了一系列的行動，加快了「一帶一路」沿線國家的出訪與合作，藉此與中國相互抗衡。相關政策作為分述如下：

(一)、東南亞地區

由於東協已在日本的區域安全政策中佔據了重要的戰略地位，³⁶ 因為 (1)、為美國重返亞洲戰略的重要舞台，亦是美日同盟涵蓋範圍的延伸；(2)、已建構的協商與溝通機制為美日雙方制衡中國的重要機制；(3)、驚人的經濟成長、市場潛力、豐富天然資源以及日本重要的第二產業基地；(4)、南海位處日本海上生命線咽喉，南海爭議的持續發酵，有利日本進行外交上的合縱連橫，降低中國採取單邊行動的機率。³⁷ 因此，2012 年底安倍晉三重新上台後，2013 年 1 月隨即出訪越南、泰國與印尼，接著又於 7 月 25 日訪問馬來西亞、新加坡與菲律賓；並於一年內遍訪十個成員國。³⁸ 近來日本對於東南亞所採取的外交政策分述如下：

1、雙邊合作：

為了配合美國建構圍堵中國的網絡，故特別加強與緬甸之間的合作關係。2013 年 5 月 24 日安倍晉三出訪緬甸，成為 36 年來首位訪問該國的日本首相。³⁹ 由於緬甸與印度洋比鄰。作為長期支持緬甸的力量，中國於近年開始注重緬甸的戰略位置，希望在緬甸建立大陸橋，連結雲南省和仰光及迪洛瓦 (Thilawa) 兩個港口，作為中國南方的出海口。⁴⁰ 此舉擁有地緣政治上的涵義，因為印度洋是

³⁵ 蔡東杰，〈東北亞區域安全結構下日本角色分析〉，《亞太研究通訊》，第 5 期 (2007 年)，頁 128-129

³⁶ 宋鎮照、蔡相偉，〈日本首相安倍晉三訪問東南亞三國之政經意涵與分析〉，《戰略安全研析》，第 95 期 (2013 年)，頁 44。

³⁷ 郭育仁，〈第二次安倍內閣之外交政策走向〉，《全球政治評論》，第 46 期 (2014 年)，頁 57。

³⁸ 同前註，頁 57。

³⁹ 請參閱 日本外務省，〈安倍總理大臣のミャンマー訪問(概要と評価)〉，http://www.mofa.go.jp/mofaj/kaidan/page3_000186.html

⁴⁰ Toshihiro Kudo, "China's Policy toward Myanmar: Challenges and Prospects,"

連結中東地區戰略資源的重要地帶。其次，緬甸擁有豐富的天然資源，包括煤、石油、天然氣、水資源和生物質（biomass）。根據亞洲開發銀行 2012 年的研究報告，緬甸估計藏有兩百萬噸的煤、447.7 兆立方呎的天然氣，以及 207 百萬桶的石油供應量。⁴¹緬甸的能源藏量或許可以紓解日本的能源壓力。第三，若緬甸持續推動民主化和經濟發展，其不僅可能對日資產生吸引力，亦補強日本的「自由與繁榮之弧」。

因此，日本積極加強與緬甸之間的合作關係，雙方於 2013 年 5 月的高峰會上達成以下協議，並以之作為發展兩國友誼的基石：第一、外交關係除外，日本表示支持緬甸的民主轉型、經濟改革，以及法治化和民族和解等工程。⁴²第二、日本與緬甸同意加速雙邊投資協議的簽署，以及共同開發迪洛瓦經濟特區（Thilawa Special Economic Zone）。同時，東京也同意提供緬甸 510 億日圓的貸款援助，協助後者打擊貧窮，進行計畫升級和基礎設施的開發。⁴³東京同意取消緬甸尚欠日本的 1761 億日圓債務，並承諾提供 24 億日圓資助仰光進行水資源管理以及人員訓練。⁴⁴

2、軍事合作

以下僅簡單列舉日本與越南、菲律賓的軍事合作，因為近來這兩個國家皆與中國在南海發生衝突。因此，日本特別對這兩個國家表達提供軍事協助與合作的意願。首先，2011 年 10 月 24 日，越南馮光青國防部長 13 年來首次訪問日本，雙方舉行會談並簽署了防衛合作與防衛備忘錄，對於越南與中國存在主權爭議的南海問題，雙方一致認為有關各國應一起合作解決。⁴⁵其次，2011 年 9 月 14 日，日本與菲律賓雙方舉行了有關亞洲地區海洋安全問題的磋商，主要的議題為如何應對中國在東海和南海海域主權，雙方期望合作來對抗中國。⁴⁶另外，同年 9 月 21 日，日本外務省宣布菲律賓總統將於 25 至 28 日訪日，雙方並將就有關加強南海安全保障合作發表聯合聲明。同時，日本駐菲律賓大使對此表示：日本希望建立有效的南海海域行動準則，藉此約束各國對該地區領土的爭端；並希望菲律賓總統訪問日本時能夠商討相關問題，並表示日本對南海並沒有領土要求，但保持南海地區的航道暢通是非常重要的，因為日本有許多貿易需經過南海海

http://www.ide.go.jp/English/Research/Region/Asia/pdf/201209_kudo.pdf

⁴¹ Asian Development Bank, *Myanmar: Energy Sector Initial Assessment* (Mandaluyong City, Philippines: Asian Development Bank, 2012), p.4.

⁴² MOFA of Japan, “Joint Statement between Japan and the Republic of the Union of Myanmar – New Foundation for Mutual Friendship,” <http://www.mofa.go.jp/files/000006671.pdf>

⁴³ MOFA of Japan, “Signing of Exchange of Notes concerning Yen Loan to Myanmar,” http://www.mofa.go.jp/press/release/press6e_000094.html

⁴⁴ MOFA of Japan, “Debt-Relief Measure for Myanmar,” http://www.mofa.go.jp/press/release/press6e_000096.html; “Exchange of Notes Concerning Grant Aid to Myanmar,” http://www.mofa.go.jp/press/release/press6e_000097.html

⁴⁵ 新華網，〈日越簽署防衛合作備忘錄 日報稱意在制衡中國〉《新華網》，<http://world.people.com.cn/GB/157278/16026816.html>。

⁴⁶ 謝宏宇，〈日本菲律賓就南海問題磋商 分析稱聯手對抗中國〉《環球網》，<http://world.huanqiu.com/roll/2011-09/1995654.html>。

域。⁴⁷2013年7月，安倍晉三訪問菲律賓期間，在與阿奎諾總統舉行的會談中，雙方同意進一步加強兩國海上合作；同時並表示日本將向菲律賓海岸警衛隊提供10艘巡邏船。⁴⁸

再次，關於中國與越南與菲律賓所發生南海發生衝突，安倍晉三在第13屆香格里拉對話中公開支持菲律賓與越南的行為，同時亦表達願意提供船艦援助菲、越兩國；同時願意與東南亞各國加強武器裝備與技術上的合作。⁴⁹第四，2013年9月23日，日本防衛大臣小野寺受越南之邀參觀金蘭灣，雙方並就未來日本海上自衛隊與越南海軍共同演訓等事宜進行磋商。⁵⁰

最後，2013年9月24日於東京首次召開「海洋國家會議」，由菲律賓、越南、印尼與馬來西亞等位於海上戰略要道的13個國家參加，目的在於確認太平洋及印度洋海上交通的重要性；同時日本表示將強化與沿海諸國的合作並提供必要支援。⁵¹

3、經濟：

首先，隨著中國與東協經濟關係的快速發展，日本為了不想被中國取代在該地區的領導地位，造成2002年1月首相小泉純一郎訪問東協，並於新加坡發表了《東亞中的日本與東協：真摯且開放》的演講，提出了與東協建立經濟共同體的構想，目的在於抵銷中國的影響力以鞏固自身的領導地位。⁵²同年11月並發佈「日本的FTA戰略」，強調充分認知東協的經濟穩定對於區域穩定是不可或缺的，為促成東亞的經濟合作，日本與東協的FTA或是EPA必須是東亞經濟合作的核心。⁵³自此，日本一改以往消極的態度，2002年首先與新加坡簽訂經濟合作，為第一個日本與外國簽訂的FTA協定。2003年10月，與東協簽定「日本東協全面經濟合作夥伴框架協議」，為第一個日本與區域性經濟合作組織所簽訂的FTA協定。與此同時，日本並積極地與東南亞諸國簽訂FTA：馬來西亞（2005年12月）、泰國（2006年4月）、汶萊（2007年6月）、菲律賓（2008年12月）以及越南（2008年12月）。另外，2008年4月日本與東協簽署「綜合經濟合作協定」。因此，可以看出日本積極地與東南亞各國簽訂EPA的最主要目的為維持自身的

⁴⁷ 新華網，〈菲律賓拉日本攪渾南海〉《新華網》，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/japan.xinhuanet.com/2011-09/22/c_131154031.htm。

⁴⁸ “Japan-Philippines Summit Meeting,” MOFA of Japan,

http://www.mofa.go.jp/region/page6e_000121.html

⁴⁹ “Keynote Address by H.E. Mr. Shinzo Abe, Prime Minister of Japan at the 13th IISS Asian Security Summit "Shangri-La Dialogue,” MOFA of Japan, http://www.mofa.go.jp/jp/nsp/page18e_000087.html

⁵⁰ 〈日本防衛相考察越南金蘭灣海軍基地〉《中國新聞網》，

<http://big5.chinanews.com:89/gj/2013/09-18/5298864.shtml>

⁵¹ 日本外務省，〈「新興海洋國能力構築支援セミナー」の開催(概要)〉，《日本と国際社会の平和と安定に向けた取組》，2013年9月26日，

http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/page22_000480.html。

⁵² Junichiro Koizumi, “Japan and ASEAN in East Asia: A Sincere and Open Partnership,” MOFA of Japan, <http://www.mofa.go.jp/region/asia-paci/pmv0201/speech.html>.

⁵³ 日本外務省，日本のFTA戦略，<http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/fta/senryaku.html>

主導地位及維護自身的國家利益。⁵⁴

其次，近年來日本不斷提高對東南亞的援助金額（Official Development Aid, ODA），項目包含無償資金援助（技術合作）及貸款援助。援助金額從 2011 年的 12 億 3500 萬美元提高至 2012 年的 20 億 1036 萬美元，2014 年更提高至 35 億 953 萬美元。⁵⁵因此，可以一方面看出日本希望透過經濟援助以促進國內的經濟成長；另一方面則希望藉此維持在該地區的領導地位。

再次，日本亦加入「跨太平洋經濟夥伴關係協定」（The Trans-Pacific Partnership, TPP），TPP 源自於 2005 年 5 月 28 日由汶萊、智利、新加坡與紐西蘭等四國所提出的「跨太平洋戰略經濟夥伴協定」（Trans-Pacific Strategic Economic Partnership, TPSEP）。2008 年 9 月美國宣佈加入談判後才更名為 TPP，目的在於促進亞太地區的經貿整合與自由交流。與其他自由貿易協定相比，TPP 具有高度開放的特質，追求的是全面性的自由貿易協定，除傳統的農工業產品外，其內容亦涵蓋服務、金融、人口移動、智慧財產權、環境保護、勞工權益等多面向的自由化議題。截至目前為止共有 12 個成員國，分別為：澳洲、汶萊、加拿大、智利、馬來西亞、墨西哥、紐西蘭、秘魯、新加坡、美國、越南以及日本。

對於加入 TPP 而言，2010 年 1 月，前首相菅直人在國會施政演說中表示日本想要參與 TPP 的談判。同年 11 月的 APEC 高峰會上，日本政府將 TPP 確認為最終實現亞太自由貿易區的重要一步，但之後因受到 311 大地震及其引起的福島核能外洩事件影響，而沒有引起重視與討論。2011 年首相野田佳彥於 APEC 峰會召開前，召集相關內閣會議以確定加入 TPP 談判的方針。2013 年 3 月 15 日，新任日本首相安倍晉三宣佈加入 TPP，經 11 個談判國同意後，日本正式於同年 4 月 20 日加入談判行列之中。2015 年底，歷經五年，經過了數十回合的談判，十二個國家就 TPP 達成歷史性的實質協議，將是新一代的最大自由貿易協定，經濟規模占全球近四成。

誠如學者木村福成所言，日本希望加入 TPP 的最主要戰略意圖是構築夥伴關係、建立規則以及貿易自由化，三者缺一不可。⁵⁶推動日本積極加入 TPP 的最主要是為了呼應美國重返亞洲，因為一方面有助於鞏固美日同盟，彌補因普天基地遷移對雙方合作關係所造成的負面影響。⁵⁷另一方面，對美國而言，日本的加入是推行 TPP 成功與否的重要關鍵，因為美國試圖透過 TPP 來主導亞太地區的「合作機制」，需要日本與澳洲等東亞各國的參與，⁵⁸如此才能對中國進行經濟

⁵⁴ 吳寄南，《新世紀日本對外戰略研究》（北京：時事出版社，2010 年），頁 230-233。

⁵⁵ MOFA of Japan, *Japan's ODA White Paper 2012*, http://www.mofa.go.jp/policy/oda/white/2012/pdfs/030203_1.pdf ; MOFA of Japan, *Japan's ODA White Paper 2013*, http://www.mofa.go.jp/policy/oda/page_000044.html ; MOFA of Japan, *Japan's ODA White Paper 2015*, <http://www.mofa.go.jp/files/000175907.pdf>

⁵⁶ 賀平，〈日本加入 TPP 談判的戰略意圖與政策論爭〉，《日本學刊》，第 4 期（2012 年），頁 35。

⁵⁷ 同前註，頁 35。

⁵⁸ 郭育仁，〈日本加入 TPP 談判觀察〉，《亞太和平研究月刊》，第 5 卷第 4 期（2013 年），<http://www.faps.org.tw/issues/subject.aspx?pk=337>。

圍堵。⁵⁹因此，身為世界第二大的經濟體的中國對此產生危機感，因而主導倡導建立「區域全面經濟夥伴關係」(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)，藉此來與美國所主導的 TTP 相互抗衡。

(二)、中亞地區

自 2006 年 8 月前首相小泉純一郎訪問中亞後，2015 年 10 月 22 日至 28 日，日本首相展開「俯瞰地球儀外交」，訪問蒙古和中亞五國，同時這也是日本首相第一次訪問土庫曼、塔吉克和吉爾吉斯這三個國家。⁶⁰訪問期間，安倍晉三分別與中亞五國領袖舉行了會談，在哈薩克的演講中更提出了未來日本與中亞五國發展關係的三個支柱：一、徹底加強與中亞各國關係；二、積極參與中亞地區共同問題的解決；三、深化日本與中亞各國在世界舞臺的合作。近來，由於中國採取「一帶一路」政策，中亞成為中國推展該政策的重要關鍵地區；加上又受到身為美國在亞洲的重返盟邦以及該地區的重要戰略地位與富含豐富的天然資源等影響，日本積極地與中亞五國進行合作。⁶¹然而，早在蘇聯解體後，日本即發現中亞地區出現權力真空及蘊藏大量的天然資源，遂與中亞五國展開交往並進行戰略佈局。

是以，中亞地區不僅地處重要的戰略地位，又具有豐富的礦產、天然氣以及石油等自然資源，被視為是「第二中東」、「21 世紀的戰略能源基地」，⁶²所以在日本的亞洲戰略佈局上與國家利益維護上具有相當重要的戰略地位。要採取多邊機制以及透過 ODA 兩者來加強與中亞諸國的合作，相關政策分述如下：

1、多邊機制

2004 年 8 月 28 日，首屆「中亞+日本」外長會議於哈薩克首都阿斯塔那舉行，土庫曼亦派遣駐哈薩克大使代表與會，意味著日本的中亞外交進入制度化的階段。會後各國發表共同聲明，指出今後日本與中亞各國會在鞏固和平、經濟與社會發展、能源與環保相關議題、文化交流的擴大以及人力資源等領域合作尋求進一步的合作。另外，將強化各國在聯合國等國際組織的合作關係，並支持日本爭取聯合國安理會常任理事國席位。⁶³

2006 年 6 月 5 日，第二屆「中亞+日本」外長會議在東京召開，日本、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克四國外長和哈薩克特使出席會議，阿富汗外長以觀察員

⁵⁹ 林淑媛，〈TPP 與 RCEP 美陸別苗頭〉，《中央通訊社》(2013/3/16)，<http://www.cna.com.tw/News/aFE/201303160120-1.aspx>。

⁶⁰ 〈安倍 10 月下旬將出訪中亞 5 國〉，《日本經濟新聞中文版》，<http://zh.cn.nikkei.com/politics/economy/politics/society/16191-20150917.html>

⁶¹ 〈安倍總理在哈薩克斯坦的政策性演講〉，《日本首相官邸》，http://www.kantei.go.jp/cn/97_abe/statement/201510/1213897_10275.html

⁶² 楊開煌，〈地緣政治與中共對中亞之外交戰略〉，收錄於中華歐亞基金會編著，《地緣政治與中共外交戰略》(台北：大屯出版社，2006 年)，頁 197。

⁶³ “Joint Statement: “Central Asia + Japan” Dialogue/Foreign Ministers’ Meeting : Relations between Japan and Central Asia as They Enter a New Era,” MOFA of Japan, <http://www.mofa.go.jp/region/europe/dialogue/joint0408.pdf>

身份列席。會後各國外長簽署「行動計劃」，表示日本與中亞四國將在反恐、打擊販毒、邊境管理、清除地雷、環境以及消除貧困等領域進行合作；同時也將強化在聯合國以及其他國際組織的合作，並支持日本爭取聯合國安理會常任理事國席位。⁶⁴

2010年8月7日，第三屆「中亞+日本」外長會議在烏茲別克首都塔什干召開，日本、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克四國外長和土庫曼特使出席會議。日本與中亞四國將繼續努力維護中亞地區的和平與穩定、加強民主、改善經濟基礎設施以及加強區域內合作。同時，為了因應恐怖主義以及毒品所帶來的威脅，日本將在反恐、打擊販毒、邊界管控能力改善、人力資源發展與能力建設等領域提供協助。

2014年7月17日，第四屆「中亞+日本」外長會議在吉爾吉斯斯坦首都比什凱克(Bishkek)舉行召開，日本、吉爾吉斯、塔吉克、烏茲別克以及土庫曼等六國外長出席此次會議。會後發表聲明指出，未來仍要繼續深化對話並強化地區內的合作；日本提供農業經驗與技術；同時加強在打擊販毒、國境管理、裁軍以及核武不擴散等領域的合作。⁶⁵

2、經濟政策方面

日本所採取的經濟政策最主要是透過ODA，因為ODA有助於擴展國際與區域外交空間、協助推動出口擴張以促進國內經濟成長以及取得重要資源。⁶⁶因此，近年來日本不斷提高對中亞的ODA金額，項目包含無償資金援助、技術合作及貸款援助。無償資金援助金額從2010年的47.82億日元提高至2014年的69.05億日元；技術合作金額從2010年的25.82億日元提高至2013年的29.86億日元，2014年則略為下降至22.41億日圓；貸款援助金額從2010年的337.84億日元提高至2014年的987.11億日元。因此，一方面可以看出日本希望透過經濟援助以促進國內的經濟成長，並有助於獲取石油與天然氣；另一方面則希望藉此維持在該地區的大國地位與影響力。

(三)、非洲地區

由於非洲正在加快煤炭和天然氣等資源開發的速度，且因人口不斷地增加而導致市場規模將會迅速擴大，所以吸引外資進入該地區。加上，又日本一直希望爭取成為聯合國安理會常任理事國，所以手握大量選票的非洲國家也就扮演著關鍵的角色，所以日本積極加強與非洲合作。⁶⁷東京非洲開發會議(Tokyo International Conference on African Development, TICAD)是由日本主導，1993

⁶⁴ "Central Asia plus Japan" Dialogue - Action Plan," MOFA of Japan, <http://www.mofa.go.jp/region/europe/dialogue/action0606.html>

⁶⁵ 〈「中央アジア+日本」對話・第5回外相會合共同聲明〉，《外務省》，<http://www.mofa.go.jp/files/000045365.pdf>

⁶⁶ 蔡東杰，〈日本援外政策發展：背景、沿革與演進〉，《全球政治評論》，第32期(2010年)，頁41-43。

⁶⁷ 〈日本主導的非洲開發會議16年在肯亞舉行〉，《日經中文網》，<http://zh.cn.nikkei.com/politicaeconomy/economic-policy/17495-20151222.html>

年召開首次會議，原定每 5 年舉行一次，但是應非洲國家的請求，改由每 3 年一次，並由日本和非洲輪流舉辦。因此，截至目前為止，共舉行六次會議，歷次會議的舉辦時間分別為 1993 年、1998 年、2003 年、2008 年、2013 年以及 2016 年。東京非洲開發會議的成立背景是因為 1990 年冷戰結束後，國際社會對非洲的關心度降低，為了提醒世人再認識非洲的重要性而成立的。當時成立該會議的理念是希望非洲國家能夠「自助努力(auto-self)」，使非洲自身的能力強化，並促使非洲國家自己提出開發的課題，國際社會再予以援助。⁶⁸

1993 年 10 月 5 至 6 日，於東京舉行首屆會議，48 個非洲國家、12 個提供援助的國家、歐洲共同體 (European Community) 以及 8 個國際組織等參加，⁶⁹ 時任日本首相細川護熙提出三項政策：1、將在未來五年間與聯合國合作，提供 700-750 億美元的 ODA 給非洲國家進行政治與經濟的改革；2、日本的援助將以「人才」及「環境問題」為中心，積極提供支援；3、積極促進與非洲的交流增進相互的了解，構築良好的朋友關係。⁷⁰

1998 年 10 月 19 至 21 日，於東京舉行第二屆會議，共有 80 個國家、40 個國際組織以及 22 個 NGO 團體參加。此次會議通過「東京行動計畫」，強調：1、教育、保健、人口、貧困的支援等的社會開發援助；2、以民間為中心的工業農業開發，以及政府外債問題解決的經濟開發協助；3、政府良治、紛爭預防及後續開發等三個領域的具體合作指標之建立。⁷¹ 然而，由於適逢亞洲金融危機，日本財政困窘而無法大舉經援非洲，所以時任首相小淵惠三在會議演講中提出的援助政策主要集中在提供非洲國家人才培育的協助，以及推動「南南合作」模式，並尊重各國開發的主體性。同時，日本亦歡迎國際社會共同參與援助，並願促成與非洲合作夥伴關係架構的建立、實現非洲解決和預防紛爭以及促進政治的民主化等。⁷²

2003 年 9 月 29 日至 10 月 1 日於東京舉行第三屆會議，共有 89 國、47 個國際組織以及 1000 多人參加，⁷³ 當時號稱是日本外交史上最大規模的國際會議。會議中發表了「十周年宣言」，內容主要重申這個會議的宗旨與各國持續對非洲開發的承諾，並提出過去十年來這個會議已經達成喚醒各國重視非洲面臨的挑戰；以及非洲國家為主，國際社會為夥伴關係的合作模式；擴大發展夥伴關係等三項共識。同時，也一併提出未來的目標：1、由非洲國家領袖與人民參與開發過程；2、維持和平與政府的良好治理；3、維護以人為本的安全保障；4、尊重非洲各國不同的文化與歷史背景的發展方式，國際社會對非洲各國也應相互尊重與信賴

⁶⁸ 楊志恆，〈日、中對非洲外交援助政策之比較〉，《全球政治評論》，第 24 期（2008 年），頁 53。

⁶⁹ 〈TICAD I Outline Tokyo International Conference on African Development〉，

<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/outline.html>

⁷⁰ 〈アフリカ開発会議-細川総理の基調演説〉，

http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/05/eos_1005.html

⁷¹ 〈TICAD II Outline Second Tokyo International Conference on African Development〉，

<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad2/outline.html>

⁷² 〈第 2 回アフリカ開発会議基調演説〉，

http://www.mofa.go.jp/mofaj/press/enzetsu/10/eos_1019.html

⁷³ 〈TICAD III OUTLINE〉，<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad3/outline.html>

的新夥伴關係。⁷⁴

同時，時任首相小泉純一郎在發表演說時也強調援助非洲的三個支柱：1、「以人為中心的開發計畫」：未來五年日本將提供 7 億 5000 萬美元的基礎生活設施改善援助，包括給水、醫療環境改善、教育設施的整備，糧食援助等；2、「經濟成長與消滅貧窮計畫」：協助非洲稻作改良、促進日本企業對非洲的投資貿易，政府在未來五年將實現約 3 億美元的投融資協助，另外也將對重債貧困國家放棄約 30 億美元的債務；3、「和平維持計畫」：日本將積極參與聯合國在非洲莫三比克（Mozambique）以及剛果、安哥拉、蘇丹等計畫。⁷⁵

2008 年 5 月 28 至 30 日於橫濱舉行第四屆會議，來自 51 個非洲國家領袖及代表、34 個其他地區國家代表、75 個國際及區域組織以及來自非洲、亞洲的民間部門代表、學術單位與民間組織參加。會議的主題是「邁向活力的非洲 (Towards A Vibrant Africa)」，主題主要包含三大類：1、成長的加速化；2、「人間安全保障」的確立；3、環境、氣候變化問題的對處等三項重點。針對這三項主題，時任首相福田康夫提出日本的政策方向，並呼籲各個國際組織代表共同努力。首先，日本將在未來五年內提供 40 億美元的借款計畫；引進日本企業的直接投資以及技術與經營方法的轉移，以充分利用非洲豐富的資源，以有助於非洲的經濟成長。其次，由於非洲醫療人才目前尚不足 150 萬人，五年內日本將協助培育非洲十萬個保健醫療人才；日本將結合本國的研究專家派往非洲的大學、研究機構協助非洲各國的疫情研究與控制，同時也將與非洲各國的科學技術部門共同主辦研討會，克服醫療與傳染病技

術上的問題，針對非洲地下水開發、水道管理及輸送等問題，日本決定逐漸增加對非洲的 ODA 金額，五年後將會增加至目前的兩倍。最後，配合 G8 會議，日本計畫在未來五年提供 100 億美元協助非洲及開發中國家實施排出削減政策。⁷⁶

2013 年 6 月 1 至 3 日於橫濱市舉辦第五屆會議，來自 51 個非洲國家出席了會議，會議主要包含三大議題：強勁和可持續的經濟增長、包容的社會以及和平與穩定。日本將在基礎設施、農業、人力資源等方面加強與非洲合作，並努力推動日本企業赴非投資。同時，日本也將向非洲國家提供總額為 5.5 億美元的援助。

2016 年 8 月 27 至 28 日於肯雅首都奈洛比舉行第六屆會議，除了美國、歐盟、相關非政府組織代表出席此次會議，貿易、重工業、醫療衛生等約 100 家日本企業也參加相關活動。此次會議的主題為經濟可持續發展、包容經濟以及和平穩定。安倍晉三承諾，今後三年日本將向非洲投資 300 億美元用於在公共和私人領域支援非洲的基礎設施開發；同時並為非洲製造業等領域培養 1000 萬人才。安倍在發表演講時指出，日本將努力把非洲打造成重視法治和市場經濟的地區。為了實

⁷⁴ 〈TICAD Tenth Anniversary Declaration〉，
<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad3/declaration.html>

⁷⁵ 〈Keynote Speech by Prime Minister Junichiro Koizumi at the Third Tokyo International Conference on African Development〉，<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad3/pmspeech.html>

⁷⁶ 〈Address by H.E. Mr. Yasuo Fukuda, Prime Minister of Japan at the Opening Session of the Fourth Tokyo International Conference on African Development〉，
<http://www.mofa.go.jp/region/africa/ticad/ticad4/pm/address.html>

現和平有序的海洋，日本希望與非洲共同努力。對此，安倍晉三提出一項名為「自由開放的印度洋太平洋」的新戰略，擬將經濟增長顯著的亞洲地區成功經驗由日本主導跨越印度洋傳向非洲，希望在致力於海洋安全的同時推動非洲走向穩定與繁榮。⁷⁷

⁷⁷ 〈日本加大非洲投資 抗衡中國〉，
<http://www.voachinese.com/a/news-japan-africa-20160827/3483251.html>